

Председательствующий: Покричук О.Г.

Дело №33а-5991/2022

№ 2а-1614/2022

55RS0007-01-2022-002277-57

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Судебная коллегия по административным делам Омского областного суда в составе: председательствующего Латышенко Н.Ф., судей Круглова В.В., Шукеновой М.А., при секретаре Сивожелезовой М.А.,

рассмотрела в открытом судебном заседании 02 ноября 2022 года административное дело по административному исковому заявлению Жуматаева Сагидуллы Каиргельденовича к Администрации города Омска о признании недействующим Постановления Администрации города Омска от 12 июля 2018 года № 696-п «Об утверждении документации по планировке части территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области и признании утратившим силу постановления Администрации города Омска от 12 августа 2011 года № 896-п» в части, устанавливающей прохождение красных линий через границы земельного участка,

по апелляционной жалобе представителя Жуматаева С.К. Баранникова С.В. на решение Центрального районного суда г. Омска от 14 июля 2022 года, которым в удовлетворении требований отказано.

Заслушав доклад судьи Круглова В.В., судебная коллегия

установила:

представитель Жуматаева С.К. Баранников С.В. обратился в суд с административным исковым заявлением о признании недействующим Постановления Администрации г. Омска от 12.07.2018 № 696-п в части, устанавливающей прохождение красных линий через границы земельного участка, указав, что Жуматаеву С.К. на праве собственности принадлежит земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3219, категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: для жилищных нужд под строение, для размещения домов индивидуальной жилой застройки, площадь: 691 кв. м, расположенный по адресу: Омская область, г. Омск, ул. 7-я Северная, д. 26.

Решением Омского областного суда № 3а-66/2018 от 23.07.2018 удовлетворены административные исковые требования Жуматаева С.К., Правила землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденные решением Омского городского Совета от 10.12.2008 № 201 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области», в части установления в Приложении № 1 к Правилам землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области «Карта градостроительного зонирования территорий города Омска» режима территориальных зон ОД1 с номером 1631 и ИТ2 по отношению к границам земельного участка с кадастровым номером 55:36:070401:3219 признаны недействующими со дня вступления решения суда в законную силу.

Ссылаясь, что согласно внесенным изменениям в градостроительные регламенты земельный участок 55:36:070401:3219 отнесен к зоне смешанной и общественно-деловой застройки. Красные линии и границы зон и территорий общего пользования проходят непосредственно по земельному участку, разделяя его на части, что, как полагает, административный истец, противоречит федеральному законодательству, а также Генеральному плану города Омска и Правилам землепользования и застройки города Омска. Указал также, что проектируемое Генеральным планом города Омска и Правилами землепользования и застройки города Омска расширение ул. 7-я Северная, с двух полос до четырех, не привело к необходимости изъятия земельного участка административного истца для муниципальных нужд.

На основании изложенного, с учетом уточнения заявленных требований, административный истец просил признать недействующим с момента вступления решения суда в законную силу постановление Администрации г. Омска от 12.07.2018 № 696-п «Об утверждении документации по планировке части территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области и признании утратившим силу постановления Администрации города Омска от 12.08.2011 № 896-п» в части, устанавливающей прохождение красных линий, границ территорий общего пользования и границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства через границы земельного участка, с кадастровым номером 55:36:070401:3219, местоположение которого установлено относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: Центральный административный округ, г. Омск, ул. 7-я Северная, 26, содержащиеся на чертеже планировки территории, расположенной в границах: улица 7-я Северная - улица 5-я Северная - улица 11-я Ремесленная - улица 2-я Восточная - правый берег реки Оми - правый берег реки Иртыш - улица Фрунзе - улица Красный Путь - в Центральном и Советском административных округах города Омска (Приложение № 2 к постановлению Администрации города Омска от 12 июля 2018 года № 696-п) и чертеже элементов планировочной структуры проекта планировки территории, расположенной в границах: улица 7-я Северная - улица 5-я Северная - улица 11-я Ремесленная - улица 2-я Восточная - правый берег реки Оми - правый берег реки Иртыш - улица Фрунзе - улица Красный Путь - в Центральном и Советском административных округах города Омска (Приложение № 3 к постановлению Администрации города Омска

В судебном заседании Жуматаев С.К. участия не принимал, о времени и месте рассмотрения дела извещен.

Представитель Жуматаева С.К. Баранников С.В. в судебном заседании заявленные требования поддержал по основаниям, изложенным в уточненном исковом заявлении.

Представитель Администрации г. Омска Баканов К.И. просил в удовлетворении заявленных требований отказать.

Представитель департамента архитектуры и строительства Администрации г. Омска Бруева Е.А. возражала против удовлетворения заявленных требований по доводам, изложенным в письменном отзыве.

Судом постановлено решение об отказе в удовлетворении исковых требований.

Не согласившись с решением представитель Жуматаева С.К. Баранников С.В. просит его отменить, принять новое. Указывает, что Генеральным планом города Омска не предусмотрено размещение какого-либо линейного объекта на спорном земельном участке. Ссылается, что земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3219 полностью расположен в границах территориальной зоны ОЖ1 (общественно-жилая зона), установленной Решением Омского городского совета от 16.06.2021 №318 «О внесении изменений в Решение Омского городского совета от 10.12.2008 №201 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области», в связи с чем установленные в 2018 году красные линии не соответствуют территориальным зонам, установленным указанным Решением Омского городского совета №318. Утверждает, что красные линии не соответствуют фактически сложившемуся пользованию, то есть установлены без учета существующей застройки и землепользования и сложившейся планировки территории, в частности, без учета зарегистрированных в ЕГРН объектов капитального строительства. Отмечает, что в настоящее время красная линия по-прежнему пересекает земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3219 и объект капитального строительства с кадастровым номером 55:36:070401:22571.

Относительно доводов апелляционной жалобы представителями Департамента архитектуры и градостроительства Администрации г. Омска Коваль Е.М. и представителем Администрации ЦАО г. Омска Бакановым К.И. представлены возражения и отзыв, и.о. прокурора города Омска Данченко П.В. принесены возражения.

Лица, участвующие в деле, о времени и месте рассмотрения дела судом апелляционной инстанции извещены надлежащим образом.

На основании пункта 32 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 11.06.2020 № 5 «О применении судами норм Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, регулирующих производство в суде апелляционной инстанции», части 2 статьи 308 КАС Российской Федерации судебной коллегий приобщены новые доказательства по делу – дополнения к отзыву с фрагментами Генерального плана, ПЗЗ территории, пояснения по поперечному профилю, пояснения ДАГ относительно ширины красных линий.

Исследовав материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, заслушав представителя Жуматаева С.К. Баранникова С.В., поддержавшего доводы жалобы, представителя Администрации г. Омска Баканова К.И., представителя Департамента архитектуры и строительства Администрации г. Омска - Коваль Е.М., возражавших против удовлетворения жалобы, заслушав мнение прокурора отдела по обеспечению участию прокурора в гражданском и арбитражном процессе Никитина В.В., проверив решение, судебная коллегия приходит к выводу о его частичной отмене по следующим основаниям.

Согласно ч. 1 ст. 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС Российской Федерации) гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Частью 2 ст. 227 КАС Российской Федерации установлено, что необходимым условием для удовлетворения административного иска, рассматриваемого в порядке главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, является наличие обстоятельств, свидетельствующих о несоответствии оспариваемого решения, действий (бездействия) административного ответчика требованиям действующего законодательства и нарушении прав административного истца. При этом на административного истца процессуальным законом возложена обязанность доказать обстоятельства, свидетельствующие о нарушении его прав, а также соблюдение срока обращения в суд за защитой нарушенного права. Административный ответчик обязан доказать, что принятое им решение, действия (бездействие) соответствуют закону (ч. ч. 9 и 11 ст. 226, ст. 62 КАС Российской Федерации).

Пунктом 26 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах

значения городского округа относится утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории.

Из материалов дела, что Администрацией города Омска принято постановление от 12.07.2018 № 696-п, которым утвержден Проект планировки территории, расположенной в границах: улица 7-я Северная - улица 5-я Северная - улица 11-я Ремесленная - улица 2-я Восточная - правый берег реки Оми - правый берег реки Иртыш - улица Фрунзе - улица Красный Путь - в Центральном и Советском административных округах города Омска, в составе:

- положения о размещении объектов капитального строительства федерального, регионального, местного значения и характеристиках планируемого развития территории, расположенной в границах: улица 7-я Северная - улица 5-я Северная - улица 11-я Ремесленная - улица 2-я Восточная - правый берег реки Оми - правый берег реки Иртыш - улица Фрунзе - улица Красный Путь - в Центральном и Советском административных округах города Омска, согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

- чертежа планировки территории, расположенной в границах: улица 7-я Северная - улица 5-я Северная - улица 11-я Ремесленная - улица 2-я Восточная - правый берег реки Оми - правый берег реки Иртыш - улица Фрунзе - улица Красный Путь - в Центральном и Советском административных округах города Омска, согласно приложению № 2 (не приводится) к настоящему постановлению;

- чертежа элементов планировочной структуры проекта планировки территории, расположенной в границах: улица 7-я Северная - улица 5-я Северная - улица 11-я Ремесленная - улица 2-я Восточная - правый берег реки Оми - правый берег реки Иртыш - улица Фрунзе - улица Красный Путь - в Центральном и Советском административных округах города Омска согласно приложению № 3 (не приводится) к настоящему постановлению (далее - проект планировки территории).

Кроме того, утвержден проект межевания части территории планировочного элемента 4-1, установленного Схемой планировочных элементов территории города Омска для разработки градостроительной документации в составе Генерального плана города Омска, расположенной в границах: улица 7-я Северная - улица 5-я Северная - улица 11-я Ремесленная - улица 2-я Восточная - правый берег реки Оми - правый берег реки Иртыш - улица Фрунзе - улица Красный Путь - в Центральном и Советском административных округах города Омска в составе:

- чертежа межевания территории элементов планировочной структуры №№ 11 - 13 микрорайона № 3 района I и территории, предназначенной для размещения линейных объектов: №№ 4-1.ИТ1, 4-1.ИТ3, 4-1.ИТ11 по улице Фрунзе, № 4-1. ИТ2 по улице Булатова, № 4-1.ИТ69 по улице Герцена в Центральном административном округе города Омска, согласно приложению № 4 (не приводится) к настоящему постановлению;

- чертежа межевания территории элементов планировочной структуры №№ 1 - 10, ЗОП16 микрорайона № 10 жилого района III, расположенной в границах: улица Герцена - улица Октябрьская - правый берег реки Оми - улица Фрунзе, и территории, предназначенной для размещения линейных объектов № 4-1.ИТ81 по улице Чернышевского, № 4-1.ИТ84 по улице Рабиновича, № 4-1.ИТ85 по улице Булатова, № 4-1.ИТ89 по улице Госпитальной, № 4-1.ИТ98 по улице Октябрьской в Центральном административном округе города Омска согласно приложению № 5 (не приводится) к настоящему постановлению (далее - проект межевания территории);

признаны утратившими силу ряд постановлений Администрации г. Омска, в том числе постановление Администрации г. Омска от 12.08.2011 года № 896-п «Об утверждении проектов планировки Центральной части территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области» (п. 1). Внесены изменения в иные постановления Администрации города Омска.

Согласно ч. 4 ст. 16 Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденных Решением Омского городского Совета от 10.12.2008 № 201, Администрация города Омска обеспечивают подготовку документации по планировке территории на основании Генерального плана, настоящих Правил.

В силу ст. 18 Правил землепользования и застройки документация по планировке территории до ее утверждения Мэром города Омска подлежит обязательному рассмотрению на публичных слушаниях, которые проводятся в порядке, установленном статьей 23 настоящих Правил (ч. 2). Утвержденная документация по планировке территории подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов города Омска, иной официальной информации, в течение семи дней со дня утверждения указанной документации и размещается на официальном сайте Администрации города Омска в сети «Интернет» (ч. 5).

Во исполнение указанных норм по вопросу утверждения документации по планировке части территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области 13.03.2018 в 12 часов в здании, расположенном по адресу: город Омск, улица Гагарина, д. 32, корп. 1, состоялись публичные слушания, назначенные Постановлением мера города Омска от 16.02.2018 № 13-пм (т.1 л.д.108).

В материалы дела представлено заключение, утвержденное 19.03.2018 председателем рабочего органа Администрации города Омска по организации и проведению публичных слушаний по проектам планировки и проектам межевания территорий муниципального образования город Омск Омской области, которым публичные слушания признаны состоявшимися (т.1 л.д. 198,199).

от 20.09.1995 № 92, по вопросам местного значения муниципального образования город Омск Мэр города Омска в пределах своих полномочий издает постановления Администрации города Омска.

Согласно ст. 1 Постановления Мэра города Омска от 25.05.2007 № 395-п «Об опубликовании муниципальных правовых актов и иных официальных документов, подлежащих обязательному опубликованию» официальными печатными изданиями органов местного самоуправления города Омска являются газеты «Вечерний Омск – Неделя» и «Третья столица».

Вышеуказанное постановление Администрации г. Омска опубликовано в газете «Третья столица» № 31 от 19.07.2018 (Постановление, Приложение № 1), в газете «Третья столица» № 32 от 26.07.2018, кроме того, размещено на официальном сайте Администрации г. Омска в сети «Интернет», а также в справочно-информационных системах (включая графические приложения в цветном разрешении).

При таких обстоятельствах суд первой инстанции обоснованно не подверг сомнению принятие оспариваемого нормативного правового акта компетентным органом, при соблюдении предусмотренной законом процедуры, его подписание полномочным должностным лицом и опубликование в установленном порядке.

Судом также установлено, что Жуматаеву С.К. на праве собственности принадлежит земельный участок площадью 691 кв.м. с кадастровым номером 55:36:070401:3219. Местоположение земельного участка установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Ориентир жилой дом. Почтовый адрес ориентира: Омская область, г. Омск, Центральный административный округ, ул. 7-я Северная, д. 26. Земли населенных пунктов. Виды разрешенного использования: для жилищных нужд под строение, для размещения домов индивидуальной жилой застройки (т.1 л.д.25-27).

Кроме того, Жуматаев С.К. является собственником индивидуального жилого дома 2021 года постройки, с кадастровым номером 55:36:070401:22571 площадью 822,5 кв.м., расположенного по адресу: Российская Федерация, Омская область, г. Омск, ул. 7-я Северная, д. 26, в пределах земельного участка с кадастровым номером 55:36:070401:3219. Кроме того, Жуматаев С.К. является собственником жилого дома с кадастровым номером 55:36:070401:21556, 1 этаж, площадью 34,1 кв.м., адрес: Омская область, г. Омск, ул. 7-я Северная, д. 26 (т.1 л.д.28-31, 61-64).

06.07.2021 административный истец обратился в департамент архитектуры и градостроительства Администрации г. Омска с заявлением о выдаче распоряжения о подготовке документации для внесения изменений в проект планировки территории, расположенной в границах: улица Красный Путь – улица 7-я Северная – улица 11-я Ремесленная – улица 2-я Восточная – правый берег реки Иртыш – улица Фрунзе в Центральном административном округе г. Омска, утвержденный Постановлением Администрации г. Омска от 12.08.2011 № 896-п, в границах элемента планировочной структуры № 1 планировочного района II, в границах участка улицы 7-я Северная от улицы Средняя до улицы Волховстрой с выделением линейного элемента по улице 7-я Северная, с целью корректировки красных линий по улице 7-я Северная в целях осуществления капитального строительства на земельном участке 55:36:070401:3219, осуществление реконструкции жилых домов для размещения объектов торговли – магазина.

Согласно представленному по результатам рассмотрения обращения ответу департамента архитектуры и градостроительства Администрации г. Омска от 23.08.2021, из Карты планируемого размещения объектов местного значения муниципального образования городской округ город Омск Омской области в области автомобильных дорог местного значения, в составе Генерального плана названного муниципального образования, следует, что часть земельного участка с кадастровым номером 55:36:070401:3219 определяется в границах магистральной улицы общегородского значения регулируемого движения – ул. 7-я Северная. Проектом планировки красными линиями установлено минимальное значение магистрали общего значения регулируемого движения по улице 7-я Северная – 50 метров. Внесение изменений в Проект планировки территории в части корректировки границ красных линий магистрали общего значения регулируемого движения по улице 7-я Северная не представляется возможным без корректировки Карты планируемого размещения объектов местного значения муниципального образования городской округ город Омск Омской области в области автомобильных дорог местного значения (т.1 л.д.224).

20.10.2021 административный истец вновь обратился в департамент архитектуры и градостроительства Администрации г. Омска с заявлением о выдаче распоряжения о подготовке документации для внесения изменений в проект планировки территории утвержденный Постановлением Администрации г. Омска от 12.08.2011 № 896-п, в указанной части, указав, что в планируемой к подготовке документации для внесения изменений в утвержденный проект планировки территории предполагается установить красную линию по стене здания, расположенного на земельном участке 55:36:070401:3219 и часть земельного участка отнести к землям общего пользования по ул. 7-я Северная.

Из ответа на указанное обращение от 24.11.2021 следует, что согласно Карте функциональных зон муниципального образования городской округ город Омск Омской области (Приложение № 19), содержащейся в составе Генерального плана, земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3219 определяется в границах функциональных зон: зона смешанной и общественно-деловой застройки (существующая), зона транспортной инфраструктуры (существующая). Согласно Карте планируемого размещения объектов местного значения муниципального образования в границах вышеуказанной функциональной зоны транспортной инфраструктуры планируются к размещению троллейбусная линия,

– ул. 7-я Северная. Магистральная улица общегородского значения регулируемого движения по улице 7-я Северная в границах действующих красных линий, согласно проектам планировки территории, утвержденным Постановлениями Администрации г. Омска от 18.11.2010 № 1109-п и от 12.07.2018 № 696-п имеет поперечный профиль – 63 метра. Учитывая изложенное, изменение профиля магистральной улицы общегородского значения регулируемого движения только в определенной части данной улицы, в сторону ее сужения считают нецелесообразным (т.1 л.д.225).

Административный истец, полагая, что постановление Администрации г. Омска от 12.07.2018 № 696-п «Об утверждении документации по планировке части территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области и признании утратившим силу постановления Администрации города Омска от 12 августа 2011 года № 896-п» в обжалуемой части противоречит Генеральному плану и Правилам землепользования и застройки с учетом внесенных изменений, нарушает его права и законные интересы установлением красных линий, обратился в суд с заявленными требованиями.

Отклоняя доводы административного истца о незаконности постановления Администрации г. Омска от 12.07.2018 № 696-п в части, устанавливающей прохождение красных линий через границы земельного участка, с кадастровым номером 55:36:070401:3219, содержащихся на чертежах планировки территории, предусмотренных Приложением № 2 и Приложением № 3 к постановлению Администрации города Омска от 12.07.2018 № 696-п, суд первой инстанции обоснованно указал, что по смыслу части 1 статьи 9 ГрК РФ территориальное планирование осуществляется в целях комплексного развития территории, исходя из совокупности различных факторов, и карты, входящие в состав документации по планировке, отображают не только фактическое, но и перспективное использование территории.

Как верно отмечено судом, установление факта пересечения земельного участка с красными линиями, а также нахождение части спорного земельного участка в границах красных линий, где планируется расширение дороги в будущем, не свидетельствует само по себе в рассматриваемом случае о наличии оснований для признания нормативно правового акта в оспариваемой части незаконным.

Более того, суд пришел к правомерному выводу о том, что оспариваемый акт соответствует генеральному плану городского округа и не противоречит градостроительному законодательству.

Оснований не согласиться с указанными выводами судьи первой инстанции у судебной коллегии не имеется.

Частью 1 ст. 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) установлено, что территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Одним из документов территориального планирования муниципального образования является генеральный план поселения (п. 2 ч. 1 ст. 18 ГрК РФ).

Реализация документов территориального планирования осуществляется путем подготовки и утверждения документации по планировке территории в соответствии с документами территориального планирования (ст. 26 ГрК РФ).

Решением Омского городского Совета от 25.07.2007 № 43 утвержден Генеральный план муниципального образования городской округ город Омск Омской области, которым рассматриваемый земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3219, объект недвижимости с кадастровым номером 55:36:070401:22571 определяются в границах функциональных зон: планируемые территории развития города; рекреационные зоны (проектируемые).

На схеме развития объектов транспортной инфраструктуры города Омска (раздел 5 Карты (схемы) территориального планирования Генерального плана) часть земельного участка с кадастровым номером 55:36:070401:3219 и часть объекта недвижимости с кадастровым номером 55:36:070401:22571 определяются в границах магистральной улицы общегородского значения регулируемого движения – ул. 7-я Северная.

Согласно фрагменту Карты функциональной зоны муниципального образования городской округ город Омск Омской области, являющейся приложением № 19 к решению Омского городского совета от 25.07.2007 № 43, которым утвержден Генеральный план муниципального образования городской округ город Омск Омской области, земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3219 определяется в границах функциональных зон: зона смешанной и общественно-деловой застройки (существующая), зона транспортной инфраструктуры (существующая); объект капитального строительства с кадастровым номером 55:36:070401:22571 определяется в границах функциональной зоны: зона смешанной и общественно-деловой застройки (существующая); объект капитального строительства с кадастровым номером 55:36:070401:21556 учтен в сведениях ЕГРН без координат границ, граница объекта не установлена, в связи с чем определить принадлежность объекта к функциональной зоне не представляется возможным.

Согласно фрагменту Карты планируемого размещения объектов местного значения муниципального образования городской округ города Омск Омской области в области автомобильных дорог местного значения, являющейся приложением № 2 к решению Омского городского совета от 25.07.2007 № 43, в границах вышеуказанной функциональной зоны транспортной инфраструктуры планируются к размещению

регулируемого движения – ул. 7-я Северная

Генеральным планом муниципального образования городской округ город Омск Омской области предусмотрено, что на основе материалов Генерального плана города Омска, в соответствии с действующим Градостроительным кодексом Российской Федерации разрабатываются правила землепользования и застройки городских территорий, проекты планировок территории города Омска.

В соответствии с Картой градостроительного зонирования территорий города Омска (раздел 2 Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области) спорный земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3219, объект капитального строительства с кадастровыми номерами: 55:36:070401:22571 и 55:36:070401:21556 определяются в границах земельного участка с кадастровым номером 55:36:070401:3219, расположены в территориальной общественно-жилой зоне ОЖ-1/128.

Таким образом, оспариваемое постановление не противоречит действовавшим на момент его принятия документам долгосрочного территориального планирования - Генеральному плану муниципального образования городской округ город Омск Омской области и Правилам землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, регламентация градостроительной деятельности направлена в первую очередь на обеспечение комфортной среды обитания, комплексного учета потребностей населения и территорий в развитии и необходима для согласования государственных, общественных и частных интересов в данной области в целях обеспечения благоприятных условий проживания (определения от 06.11.2003 № 387-О, от 15.07.2010 № 931-О-О и от 25.02.2016 № 242-О).

С учетом изложенного судебная коллегия приходит к выводу, что положения градостроительного законодательства не ставят возможность разработки документации по планировке территории в зависимость от наличия или отсутствия прав на земельные участки в границах территории, на которую разрабатывается проект планировки, и не содержат требований учитывать фактическое использование земельных участков при разработке и утверждении проектов планировки территории.

Обратное толкование законодательства существенным образом ограничило бы полномочия органов местного самоуправления в части развития существующих поселений, что не являлось целью законодателя, поскольку как земельное, так и гражданское законодательство предусматривают детальный механизм компенсационных выплат при ущемлении прав конкретного собственника в публичных интересах.

Утверждение проекта планировки, предполагающего развитие территории в соответствии с генеральным планом поселения, является элементом градостроительной деятельности и не означает нарушение прав и законных интересов несогласных лиц.

Таким образом, оспариваемым постановлением не нарушаются права и законные интересы административных истцов, поскольку положений, ограничивающих право собственности заявителя на принадлежащие ему объекты недвижимости, нормативный правовой акт не содержит.

Правовых доводов, которые бы в силу закона могли повлечь отмену решения суда в полном объеме, апелляционная жалоба не содержит.

Вместе с тем судебная коллегия приходит к выводу о необходимости указания информации об изъятии вышеуказанного земельного участка в оспариваемом нормативном правовом акте ввиду следующего.

Согласно ч. 1 ст. 42 ГрК РФ проект планировки территории подготавливается для выделения элементов планировочной структуры, установления границ территорий общего пользования, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, определения характеристик и очередности планируемого развития территории.

Подготовка проекта межевания территории осуществляется в целях определения местоположения границ образуемых и изменяемых земельных участков; установления, изменения, отмены красных линий для застроенных территорий, в границах которых не планируется размещение новых объектов капитального строительства, а также для установления, изменения, отмены красных линий в связи с образованием и (или) изменением земельного участка, расположенного в границах территории, применительно к которой не предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории, при условии, что такие установление, изменение, отмена влекут за собой исключительно изменение границ территории общего пользования (ч. 2 ст. 43 ГрК РФ).

Согласно пп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 42 ГрК РФ основная часть проекта планировки территории включает в том числе чертеж или чертежи планировки территории, на которых отображаются красные линии.

В свою очередь, основная часть проекта межевания территории состоит из текстовой части и чертежей межевания (ч. 4 ст. 43 ГрК РФ). Текстовая часть включает, в частности, перечень и сведения о площади образуемых земельных участков, которые будут отнесены к территориям общего пользования или имуществу общего пользования, в том числе в отношении которых предполагаются резервирование и (или) изъятие для государственных или муниципальных нужд (п. 2 ч. 5 ст. 43 ГрК РФ). На последних отображаются красные линии, утвержденные в составе проекта планировки территории, или красные линии, утверждаемые, изменяемые проектом межевания территории в соответствии с пунктом 2 ч. 2 ст. 43 ГрК РФ; линии отступа от красных линий в целях определения мест допустимого размещения зданий, строений, сооружений (пункты 2 - 3 ч. 6 ст. 43 ГрК РФ).

В соответствии с п. 12.4 ст. 45 ГрК РФ проект планировки территории предусматривающий

размещение объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения, для размещения которых допускается изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд, до его утверждения подлежит согласованию с органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченными на принятие решений об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Предметом согласования проекта планировки территории с указанными органом государственной власти или органом местного самоуправления являются предусмотренные данным проектом планировки территории границы зон планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения.

Согласно п. 1 ст. 279 Гражданского кодекса Российской Федерации изъятие земельного участка для государственных или муниципальных нужд осуществляется в случаях и в порядке, которые предусмотрены земельным законодательством.

Пунктом 2 ст. 49 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) предусмотрено, что изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется в исключительных случаях по основаниям, связанным, в частности, со строительством, реконструкцией таких объектов государственного или местного значения, как автомобильные дороги федерального, регионального или межмуниципального, местного значения при отсутствии других возможных вариантов строительства, реконструкции этих объектов.

Изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд в целях строительства, реконструкции указанных объектов допускается, если такие объекты предусмотрены утвержденными документами территориального планирования и утвержденными проектами планировки территории (п. 1 ст. 56.3 ЗК РФ).

По смыслу п. 20 ст. 1, пп. «б» п. 1 ч. 5 ст. 23 ГрК РФ к объектам местного значения городского округа относятся автомобильные дороги местного значения.

Согласно ч. 11 ст. 5 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» автомобильными дорогами общего пользования местного значения городского округа являются автомобильные дороги общего пользования в границах городского округа, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа может утверждаться органом местного самоуправления городского округа.

Красные линии обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования и (или) границы территорий, занятых линейными объектами и (или) предназначенных для размещения линейных объектов (п. 11 ст. 1 ГрК РФ), к которым относятся в том числе автомобильные дороги (п. 10.1 ст. 1 ГрК РФ).

Территориями общего пользования беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары) (п. 12 ст. 1 ГрК РФ).

Реконструкция линейных объектов предусматривает изменение параметров таких объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов (п. 14.1 ст. 1 ГрК РФ).

С учетом изложенного отображение в проектах планировки и межевания территории красных линий, обозначающих планируемые границы объекта местного значения, в которые в результате реконструкции последнего войдет часть земельного участка истца, свидетельствует о необходимости решения вопроса об изъятии такого земельного участка.

Как указано выше и следует из материалов дела, согласно фрагменту карты функциональной зоны муниципального образования городской округ город Омск Омской области, являющейся приложением № 19 к решению Омского городского совета от 25.07.2007 № 43, которым утвержден Генеральный план муниципального образования городской округ город Омск Омской области, земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3219 определяется в границах функциональных зон: зона смешанной и общественно-деловой застройки (существующая), зона транспортной инфраструктуры (существующая).

Согласно фрагменту карты планируемого размещения объектов местного значения муниципального образования городской округ города Омск Омской области в области автомобильных дорог местного значения, являющейся приложением № 2 к решению Омского городского совета от 25.07.2007 № 43, в границах вышеуказанной функциональной зоны транспортной инфраструктуры планируются к размещению троллейбусная линия, велосипедная дорожка, определяется магистральная улица общегородского значения регулируемого движения – ул. 7-я Северная.

Постановлением Администрации г. Омска от 12.07.2018 № 696-п, утверждены проект планировки и проект межевания территории, расположенной в границах: улица 7-я Северная - улица 5-я Северная - улица 11-я Ремесленная - улица 2-я Восточная - правый берег реки Оми - правый берег реки Иртыш - улица Фрунзе - улица Красный Путь - в Центральном и Советском административных округах города Омска, согласно которому часть земельного участка 55:36:070401:3219 определяется в зоне планируемого размещения

стоянками на 1200 машиномест, часть – в красных линиях улицы 7-я Северная.

С учетом изложенных норм Градостроительного кодекса Российской Федерации отнесение части земельного участка истца к планируемым границам объекта местного значения и территории общего пользования свидетельствует о необходимости решения вопроса об изъятии такого земельного участка.

Между тем в нарушение приведенных норм федерального законодательства оспариваемый акт не содержит таких сведений. Также в материалах дела отсутствуют документы, подтверждающие, что в отношении оспариваемого проекта планировки территории проводилась процедура согласования с органом местного самоуправления, уполномоченным на принятие решений об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд в порядке, предусмотренном частью 12.4 статьи 45 ГрК РФ.

Суд первой инстанции не учел данные обстоятельства, имеющие существенное значение для административного дела.

Таким образом, имеются основания для частичной отмены решения суда, предусмотренные статьей 310 КАС Российской Федерации и принятия нового решения.

С учетом положений пункта 1 части 2 статьи 215 КАС Российской Федерации и разъяснений, содержащихся в пункте 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», судебная коллегия считает, что постановление администрации города Омска от 12.07.2018 № 696-п подлежит признанию не действующим в той части, в которой в данном нормативном правовом акте не определено, подлежит ли земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3219 резервированию и (или) изъятию для муниципальных нужд, согласованному с органами местного самоуправления, со дня вступления настоящего апелляционного определения в законную силу.

Руководствуясь статьями 307-311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия по административным делам Омского областного суда

определила:

решение Центрального районного суда г. Омска от 14 июля 2022 года отменить в части.

Признать недействующим с даты вступления в законную силу настоящего апелляционного определения постановление администрации города Омска от 12.07.2018 № 696-п «Об утверждении документации по планировке части территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области и признании утратившим силу постановления Администрации города Омска от 12.08.2011 г. № 896-п» в той мере, в которой в указанном нормативном правовом акте не определено, подлежит ли земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3219 резервированию и (или) изъятию для муниципальных нужд.

Возложить на Администрацию города Омска обязанность по публикации сообщения о принятии настоящего апелляционного определения в течение одного месяца со дня получения его копии в периодическом печатном издании, предусматривающем официальное опубликование нормативных правовых актов.

В остальной части решение Центрального районного суда г. Омска от 14 июля 2022 года оставить без изменения, апелляционную жалобу без удовлетворения.

Кассационная жалоба может быть подана через суд первой инстанции в Восьмой кассационный суд общей юрисдикции в течение шести месяцев со дня вынесения апелляционного определения.

Председательствующий

Судьи

«КОПИЯ ВЕРНА»

подпись судьи

секретарь судебного заседания

Сивожелезова М.А.

«11» ноября 2022 г.

Мотивированное определение составлено 07 ноября 2022 г.